

# Strategický rozvojový plán obce Jinačovice na období let 2018 – 2033



## PREAMBULE

Strategický plán rozvoje obce Jinačovice (dále jen: strategický plán) vnímáme jako stěžejní programový dokument obce, který určuje základní, dlouhodobě závazné principy fungování obce a komunální politiky.

Strategický plán nemá být pouze politickou proklamací. Má v rámci obce sloužit jako závazné programové východisko veškerého dalšího plánování, včetně zadávání územního plánu. K záměrům a prioritám strategického plánu má být přihlíženo také při sestavování rozpočtu obce a plánování konkrétních investičních akcí.

Strategický plán vnímáme jako důležitý nástroj při řízení obce, který poskytuje zastupitelům a vedení obce srozumitelně určené mantinely pro nestranné a konzistentní rozhodování.

Strategický plán na druhé straně musí respektovat a navazovat na strategii rozvoje nadřazených administrativních celků.

Strategický plán rozvoje definuje rozvojové priority obce a konkrétní rozvojové cíle. Umožňuje lépe plánovat a hospodařit s finančními prostředky.

Stanovení a naplňování závazných zásad stanovených strategickým plánem pomáhá udržení kontinuálního a stabilního řízení obce bez ohledu na střídání politických reprezentací.

Strategický plán usnadňuje komunikaci s veřejností, zpřehledňuje veřejnou debatu, činí ji věcnou a usnadňuje veřejnosti orientaci v komunální politice, konkrétně v deklarovaných i uskutečňovaných cílech zastupitelstev.

***Strategický plán představuje jistou formu veřejné smlouvy mezi veřejností a vedením obce o tom, čeho chce obec ve výhledu jednoho až dvou desetiletí dosáhnout a jak při tom má postupovat.***

Strategický plán je dlouhodobým dokumentem naznačujícím záměry obce a zásady jejího rozvoje a řízení na období přesahující desetiletí, překračuje tedy jak délku volebního období jednoho zastupitelstva, tak délku období platnosti územní dokumentace.

Nejedná se o dokument neměnný, naopak musí být průběžně porovnáván se skutečností a aktualizován. Změny strategického plánu nicméně musí vyplývat ze změn v základních strategických předpokladech, nemůže jít o nepromyšlené změny sloužící krátkodobým partikulárním účelům nebo politickým cílům.

Strategický plán rozvoje usiluje o dosažení rovnováhy mezi tím, co občané chtějí a co je možné, rovnováhy mezi dalším rozvojem a ochranou stávajících přírodních, urbanistických a kulturních hodnot.

Finanční prostředky obce jsou omezené a každý představitelný rozvoj je věcí určení priorit.

Naší snahou je zajistit pro obec maximální možné využití příležitostí, které nabízejí dotační tituly z EU, ale také národní dotace a granty.

Důležitá je také snaha o hledání synergie mezi veřejnými a soukromými zájmy a snaha o využití soukromého kapitálu pro naplňování společných zájmů.

#### **Strategický plán rozvoje umožní obci zejména:**

- naplňovat **dlouhodobé cíle** a strategickou vizi obce
- rozhodovat v širším **koncepčním rámci**
- **koordinovat aktivity** a zájmy různých subjektů působících v obci
- lépe prosazovat a **chránit veřejný zájem** před různými tlaky
- kvalifikovaně formulovat **další koncepční dokumenty**
- stanovit **priority** plánu investic

Strategický plán rozvoje vychází z analýzy současného stavu, z vyhodnocení silných a slabých stránek obce, rozvojových příležitostí a existujících rizik. Strategický plán rozvoje vychází rovněž z šetření rozvojových preferencí obyvatel obce. Stěžejním podkladem bylo dotazníkové šetření provedené v obci na přelomu let 2015 a 2016. Dotazníky byly rozdány do poštovních schránek jednotlivých domů, podle počtu domácností. Distribuci dotazníků předcházela informační kampaň vedená na veřejných zasedáních zastupitelstva, prostřednictvím tištěných informačních prostředků obce a také prostřednictvím webových stránek a sociálních sítí. Distribuci prováděli osobně členové zastupitelstva obce a podávali zájemcům další informace k dotazníku a přípravě strategického plánu, případně sbírali ústně podané podněty. Následně proběhl sběr a vyhodnocení dotazníků. Vzor dotazníku, sečtené výsledky a závěrečná zpráva jsou přílohou návrhu strategického plánu.

## VIZE OBCE JINAČOVICE 2030

Jak by měla obec vypadat za deset let? Jak se v ní bude žít v roce 2030? Tato vize je pochopitelně podmíněna omezenou schopností předvídat budoucí vývoj celé civilizace i přírodních podmínek, ve kterých se odehrává. Můžeme počítat pouze s efekty, které už nyní zažíváme. Rezignovat na vize a stanovování cílů by však znamenalo bezcílně se potácet a nechat se unášet vnějšími vlivy a cizími zájmy.

Obec má příležitost aktivně ovlivnit svoji budoucnost, pokud přijme a uskuteční dlouhodobý a promyšlený plán směřující k naplnění své strategické vize. Vizí budoucích Jinačovic je úspěšná, prosperující a stabilní obec, přitažlivá pro své občany i návštěvníky; obec úhledně upravená, čistá, taková, která představuje klidnou a bezpečnou lokalitu pro bydlení a trávení volného času; obec s přírodně i urbanisticky harmonickým prostředím a se spolehlivou a fungující technickou infrastrukturou; obec se vstřícnou správou a s vysokou mírou participace obyvatel na správě věcí veřejných.

Naplnění níže formulované vize podléhá pochopitelně celé řadě faktorů. Některé body půjde naplnit jednoduše, jiné složitěji. Společně však vytyčují cíle, o které je dobré usilovat.

### 1. Naše obec zůstane vesnicí

- Bytovou zástavbu budou stále tvořit pouze rodinné domky, optimálně prostého typu nenarušujícího ráz obce nebo zástavby v dané lokalitě, respektující krajinný kontext, nenarušující výškovou linii stávající zástavby.
- Hospodářská zástavba bude kromě drobných živností realizována pouze ve vymezené „průmyslové zóně“, jejíž plocha bude stejná jako v územním plánu platném v době schválení tohoto strategického plánu. Tato plocha se nebude rozrůstat.
- Případná nová veřejná zástavba bude splňovat vysoké nároky architektonické a urbanistické kvality.
- Budou zde dostatečné veřejné zelené prostory, rekultivované, obnovené nebo nově vysazené, včetně stromořadí a sadové výsadby v extravilánu, udržovaných či obnovených významných krajinných prvků s podporou diverzity biotopů
- Pokud vzniknou nové ulice, jistě ne více než dvě, budou pro všechny bez rozdílu pěšky průchozí a přímo spojené s nejbližšími dosavadními komunikacemi. Budou obec spojovat se zeleným okolím a nikoliv ji od něj izolovat.

### 2. Rozsah zástavby nenaruší současný krajinný kontext obce

- Rozsah nové zástavby bude respektovat dosavadní umístění obce, která je ze všech stran obklopena plůžinou, tedy pásem zemědělské půdy, na niž z obou stran údolí, ve kterém obec leží, navazují lesy přírodních parků Baba a Podkomorské lesy.

- Současná, již zmenšená vzdálenost zástavby a lesa se nebude dále zmenšovat, současné volné výhledy na obec, její plužinu a okolí budou zachovány i budoucím generacím.
- Na jižním okraji obce tzn. od současných pozemků fy Banador a pozemků přiléhajících ke komunikaci Člupky zůstane až po hranice katastru stavebně intaktní krajina vyhrazená zemědělské činnosti, rekreaci, ev. ekologicky vzdělávacím aktivitám, tak aby se zamezilo případnému srůstání s Brnem. Zájmem Jinačovic je nebýt součástí Brna a udržet si od města odstup daný výše zmíněnými krajinnými charakteristikami.
- Také na severu nedojde ke splnutí zástavby obce s případnou zástavbou vznikající v sousedství golfového hřiště.
- Zůstane zachována volná prostupnost krajiny. Obyvatelé obce budou moci procházet po cestách tvořících různě široké okruhy kolem celé obce, snadno rychle dostupných bez zbytečných omezení a obcházení velkých ohrazených ploch ze všech částí obce.
- Bude se stále obdělávat nebo spásat zemědělská půda.
- Budou odstraněny provizorní skládky zeminy.

### **3. Budeme jezdit a chodit po bezpečných, funkčních a esteticky šetrných komunikacích, naše obec přestane být „věčným“ stavenišťem**

- Každý rozvoj musí mít své meze. Stavební rozvoj Jinačovic, jak si je v budoucnosti představujeme, se ke svým mezím již velmi přiblížil. Atraktivní poloha a charakter obce vytváří tlak na další stavební rozvoj. Stavební ruch v obci, zejména pak tranzit těžké dopravy přes zastavěné části však z každého atraktivního místa k životu vytváří nebezpečnou zónu hluku a prachu s rozbitými komunikacemi. To musí skončit, neboť to není zájem Jinačovic a jejich občanů. Z tohoto důvodu a z důvodu ochrany krajiny je třeba ukončit stavební rozvoj lokalit přístupných přes komunikaci kolem „Skály“ a přes „Stráň“ (tedy zejména lokalitu Kopaniny). Pozemky ležící v rámci zastavěného území, které lze za současného stavu již jen těžko zemědělsky využívat, bude možné částečně a úsporně zastavět pouze za předpokladu zpřístupnění jinou komunikací (přes lokalitu Člupky), po přijetí opatření, která umožní urbanisticky a architektonicky kvalitní řešení tohoto území (přístupnost „Leséčka“, propojení cestou na Člupky a do Chaloupek, ochrana Kopanin před další zástavbou, vznik veřejných zelených ploch a prostranství).
- Budoucí stavby a opravy komunikací se zaměří na dobrou udržitelnost, údržbu a provozem ověřené fungování. V obci budou opraveny cesty a chodníky, nebudou vznikat nové velké komunikace typu komunikace spojující krajskou komunikaci a lokalitu Sýčky, které by nerespektovaly niveletu dosavadní zástavby.
- V obci budou stávající vnitřní komunikace na východ od hlavní silnice opraveny. Jejich případná modernizace se omezí na optimalizaci fungování pro současný rozsah zástavby, vzhledem k tomu, že na této straně vesnice lze v souladu s ostatními body vize očekávat již pouze velmi omezený rozvoj bydlení. Případný rozvoj a zástavba se budou přizpůsobovat historicky vzniklé infrastruktuře, nikoliv naopak! Pokud ve stávající zástavbě neexistuje dostatečně kapacitní komunikace, nesmí být již v budoucnu využívána k obsluze nových staveb.

- Až na dobře zdůvodněné výjimky se nebudou budovat komunikace nové, např. u omezených území určených k nové individuální výstavbě (na západní straně v humnech). Tento atribut bude doplněn do územního plánování a rozvoj může být povolen pouze v malých lokalitách čítajících vždy max. 4 rodinné domy doplňující organicky stávající zástavbu.
- V širším centru obce (náves, ulička, hřiště, zelený pruh u hřiště a v Chaloupkách) vznikne architektonicky a urbanisticky kvalitní veřejný prostor, lákající k pobytu a setkávání jednotlivců i celých rodin.
- Obec bude propojena a obklopena hustou sítí obecních cest umožňujících pohyb pěším i cyklistům.
- Cyklisté získají možnost spojení s Brnem mimo silnici prostřednictvím nové cyklostezky vedoucí z Brna přes Jinačovice do Kuřimi a také napojení na sítě cyklostezek severně od obce.
- Zůstane zachována dosavadní obslužnost hromadnou dopravou, včetně umístění zastávek v Dědině a v Chaloupkách, které je optimální.

#### **4. O své děti a staré, případně nemocné rodinné příslušníky se budeme moci starat v obci, resp. doma.**

- V obci bude fungovat modernizovaná mateřská škola s variabilní kapacitou 1 až 2 tříd.
- Obec získá zázemí zajišťující nebo podporující komunitní péči o dlouhodobě nemocné či jinak na pomoci druhých závislé občany, včetně seniorů.
- Obec prověří možnosti a případně vypracuje projekt výstavby vlastní životaschopné základní školy samostatně nebo ve spolupráci se sousedními obcemi.

#### **5. Budeme mít kde sportovat v létě i v zimě a budeme se moci scházet ke kulturním představením nebo k zábavě pod jednou střechou ve větším počtu než dosud.**

- Obec vybuduje krytou tělocvičnu/víceúčelový sál pro pořádání větších kulturních a společenských aktivit (divadlo, festivaly) kapacitně přesahujících dosavadní možnosti, se zázemím pro pořádání společenských akcí, s klubovny pro zájmovou činnost dětí i dospělých.
- Obec bude disponovat větším počtem venkovních sportovišť. Vedle tenisového hřiště a sokolského hřiště vznikne soustava hřišť pro děti s prvky i pro starší, dospělé a seniory integrovaná do veřejné zeleně a okolních polních cest, např. plochy pro koulenou nebo venkovní cvičební prvky.

#### **6. Obec bude využívat dostupné prostředky k optimalizaci péče o životní prostředí a usilovat o minimalizaci nákladů na energie.**

- Obec zúročí současný potenciál třídění a zpracování odpadu k minimalizaci nákladů pro občany.
- Obec zohlední ekologické a energetické aspekty vlastních investic a smysluplně využije případných dotačních titulů v oblasti ekologie a udržitelného rozvoje ke snížení energetických nákladů provozu obce.
- Obec v rámci očekávaného rozvoje nových technologií bude hledat řešení k posílení energetické nezávislosti obce a jejích obyvatel a také ke snížení nákladovosti v hospodaření s odpadními vodami.

**7. Obec bude dobře a transparentně spravována, obyvatelé se budou na správě obce aktivně podílet, obec bude žít bohatým spolkovým životem**

- Zastupitelstvo obce bude voleno na základě předem předloženého programu, který bude předmětem věcných a osobně nezaujatých diskusí. Voliči se budou orientovat podle známých a napříč obcí sdílených zásad jejího spravování a rozvoje a aktuálních priorit.
- Starosta a zastupitelstvo obce se budou nestranně řídit standardizovanými postupy pro rozhodování a hospodaření s obecním majetkem. Například schválenými pravidly pro uzavírání smluv. Nevyhnutelné změny územního plánu obce bude možno schvalovat pouze na základě posouzení jejich souladu se strategickým plánem, coby se závazným dokumentem. Takové změny územního plánu, které by byly v rozporu se strategickým plánem, schvalovány nebudou.
- Rozdělování obecních dotací se bude řídit schválenými dotačními pravidly, které zohlední rozvojové priority a zaručí rovné šance pro jejich získání. Dotace budou obyvatele motivovat k pěstování spolkové činnosti.

# ANALÝZA SOUČASNÉHO STAVU

Tato analýza kombinující základní charakteristiku obce a prvky PESTLE<sup>1</sup> analýzy slouží k identifikaci základních charakteristik obce podle různých oblastí fungování obce a života místní společnosti.

## 1. Základní profil obce

### Geografické a demografické poměry:

- poloha v příměstské venkovské oblasti v přímém katastrálním sousedství s městem Brnem
- relativně rychlý růst počtu obyvatel ovlivněný především migrací<sup>2</sup>
- rovnoměrné zastoupení všech generací

### Hospodářské a vlastnické poměry:

- rozpočet obce má stabilní základ s potenciálem růstu příjmů, nízká je míra zadlužení
- obec je zřizovatelem Mateřské školy, nezřizuje žádné hospodářské ani jiné organizace
- omezený rozsah obecního majetku, zejména absence vlastnictví většího počtu nemovitostí a ploch pozemků s rozvojovým potenciálem, jak v oblasti výstavby, tak v oblasti zemědělské půdy; nízké náklady na správu majetku
- vlastnictví cca 50 ha lesa
- příznivé vlastnické poměry v oblasti infrastruktury a místních komunikací umožňující regulaci rozvoje a ovlivňování jeho kvality

## 2. Doprava a technická infrastruktura

- velmi špatný stav povrchů a částečně i podloží dosud neopravených místních komunikací a chodníků, rekonstrukce odkládány z důvodu dlouhodobých staveb a rekonstrukcí IS, nyní již hotových
- ozvučení místním rozhlasem a rozvod kabelové televize umožňující připojení k internetu
- obec má vybudovány všechny inženýrské sítě, včetně zánovní splaškové kanalizace a čistírny odpadních vod. S výjimkou dešťové kanalizace jde o moderní, resp. modernizované sítě uložené kompletně v zemi. Předpoklad nutných investic do místních oprav stok dešťové kanalizace v závislosti na stavu opotřebení.
- vysoká členitost terénu obce jako faktor komplikující odvodnění zpevněných ploch
- nevyřešený problém se zápachem splaškové kanalizace v severozápadní části obce
- nevhodná svítidla veřejného osvětlení produkující tzv. světelný smog

<sup>1</sup> Analýza politických, ekonomických, sociálních, technologických, legislativních ekologických faktorů.

<sup>2</sup> Z dat ČSÚ za roky 2005–2010 vyplýval ve srovnání s dalšími sousedními obcemi města Brna velmi nepříznivý poměr přirozeného přírůstku obyvatel ve srovnání s migračním přírůstkem. Ukazuje to na tendenci, kdy obec opouštěli místní potenciální rodiče, stávající populace v průměru stárá a její omlazování se dělo primárně z migračních zdrojů.



- integrace obce v Integrovaném dopravním systému Jihomoravského kraje, přímé autobusové spojení s Brnem a s příslušnou obcí s rozšířenou pravomocí Kuřim
- přetěžování krajské silnice III. třídy Brno–Kuřim tranzitní dopravou v důsledku dlouholetého neřešení dopravní infrastruktury brněnské aglomerace
- relativně dobře rozvinuté odpadové hospodářství s pravidelným svozem odpadu, systémem separace odpadů, včetně bioodpadu, s vlastní kompostárnou
- omezené napojení na síť cyklostezek a cyklotras

### **3. Občanská vybavenost, bydlení, školství, kultura a sport**

- tenisové kurty s dokončovanou klubovnou ve vlastnictví obce, absence dalších obecních sportovišť, travnaté hřiště na malou kopanou ve vlastnictví Tělocvičné jednoty Sokol, úplná absence krytého sportoviště
- malé dětské hřiště ve vlastnictví a správě obce, absence dalších ploch ve vzdálenějších lokalitách
- omezené a nevyhovující prostory pro sportovní, kulturní a společenské aktivity občanů ve vlastnictví obce i obecně, nízká kapacita sálu OÚ, omezená kapacita i sálu v místním pohostinství, který je jediným krytým prostorem pro konání společenských a kulturních aktivit
- obchod se smíšeným zbožím a dva pohostinské provozy v centru obce
- lékařská péče je dostupná v Kuřimi coby místně příslušné obci s rozšířenou pravomocí a v Brně
- veřejná obecní knihovna
- pobočka pošty
- mateřská škola zřizovaná obcí, absence základní školy a závislost na kapacitách brněnských, resp. kuřimských škol, absence smlouvy o zajištění školní docházky pro místní žáky
- možnost místního vzdělávání v hudebním oboru soukromé základní umělecké školy v obci formou další místo poskytovaného vzdělávání
- relativně omezená nabídka organizovaných volnočasových aktivit pro děti mládež a seniory

### **4. Společenský a kulturní život**

- v obci působí Tělocvičná jednota Sokol a folklórní sdružení Trnůvka, jiné spolky zde nejsou, myslivci jsou společensky aktivní spíše mimo obec, hasičská jednota zanikla v 90. letech
- rezervy v plánování aktivit spolků ve spolupráci s obecním úřadem, absence dotačních pravidel
- stabilní tradice úspěšných a oblíbených akcí (dětský den, tradiční stavění máje, Mladé hody, Babské hody, Den obce, Jarní slavnost Trnůvky, Rozsvěcení vánočního stromu s kulturním programem, Živý betlém, obnovená tradice ostatkového průvodu a masopustní zábavy, vítání občánků, turistický pochod Jinačovická pětadvacítka aj.
- kontinuálně vedená kronika obce, publikace o dějinách obce z roku 2008
- aktivity pro děti i rodiče v místní knihovně (dílničky, výlety, noc s Andersenem)

### **5. Životní prostředí, zemědělství a podnikání**

- klidný charakter lokality, narušovaný pouze stavebním ruchem, čisté životní prostředí, poloha mezi dvěma přírodními parky

- nízká míra narušení původních vztahů mezi zastavěnou plochou obce, zemědělskou plužinou a lesními pozemky
- dobře zachované životní prostředí s dostatkem vysoké zeleně
- nerovnoměrně rozložená obecní zeleň, některé zpustlé a neudržované zelené lokality
- potenciální ohrožení životního prostředí v podobě jedné z variant trasy dálkové rychlostní silniční komunikace D 43
- absence významných průmyslových a znečišťovatelů
- hospodářská činnost zemědělského družstva jako hlavní zdroj péče o krajinu, spolu s lesním družstvem a obcí; negativní trend poklesu drobných zemědělců a klesajícího zájmu o zemědělské využívání menších ploch
- blízkost Brněnské přehrady s jejím rekreačním a turistickým potenciálem
- výrazný vliv zemědělství na charakter krajiny – pole, polní cesty, velké lány, částečné poškození charakteru krajiny necitlivě regulovanou průmyslovou zónou a některými stavbami v uplynulých desetiletích.

## **6. Politické prostředí a řízení obce**

- absence organizací politických stran v obci, obecně nízká míra politické participace obyvatel
- nízká úroveň místní regulace prostřednictvím směrnic a obecně závazných vyhlášek
- převažující konsenzuální povaha řízení obce, absence profilovaných zájmových skupin a aktivní opozice vůči zastupitelstvům.

## SWOT ANALÝZA

Analýzu SWOT<sup>3</sup> jsme zvolili jako vhodnou metodu ke zjištění, které z identifikovaných charakteristik obce představují silné a slabé stránky obce, příležitosti a rizika.

silné stránky/strengths	slabé stránky/weaknesses
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Blízkost Brna – dostupnost služeb, pracovních příležitostí a vzdělání.</li> <li>- Blízkost do Kuřimi, sídla místně příslušné obce s rozšířenou pravomocí</li> <li>- vlastní MŠ, knihovna a pošta</li> <li>- Dobrá a moderní infrastruktura s výjimkou dešťové kanalizace a veřejného osvětlení, sítě uložené v zemi</li> <li>- Přírodní prostředí – obec mezi poli a lesy, dostatek zelených ploch</li> <li>- Blízkost Brněnské přehrady</li> <li>- Zastoupeny všechny generace</li> <li>- Podzemní zdroje pitné vody</li> <li>- Existence platného územního plánu</li> <li>- Nízká nezaměstnanost</li> <li>- Bohatý společenský život, obnovující se tradice, kroj, folklórní život</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nízká úroveň sociálních služeb (nedostatečná, resp. neflexibilní kapacita MŠ, nedostatečná péče o seniory)</li> <li>- Zastaralá dešťová kanalizace</li> <li>- Velmi špatný stav části chodníků a komunikací</li> <li>- Omezené příjmy a závazky z minulosti obce neumožňující samostatné investice a komplikující spolufinancování projektů</li> <li>- Obtížné nalézání a obtížná formulace jasných pravidel pro některé situace, např. pro pronájem pozemků nebo např. pro parkování automobilů ovlivněné různorodými faktory, např. různorodostí individuálních situací či zvykovostí</li> <li>- Omezená reálná vymahatelnost některých pravidel, resp. sankcí (údržba pozemků, dodržování pokynů pro hospodaření s odpady, poškozování komunikací)</li> <li>- Nízká míra participace obyvatel na řízení věcí veřejných, nízká úroveň občanské odpovědnosti</li> <li>- Nízký počet spolků a nízká míra spolkového života</li> <li>- Obec je nedostatečně integrována v regionálních strukturách (mikroregiony) a nemá zahraniční partnerství</li> <li>- Chybí kapacitní kryté zázemí pro sport a kulturu.</li> </ul>

<sup>3</sup> Analýza posuzující silné(strengths) a slabé (weaknesses) stránky, příležitosti (opportunities) a hrozby (threats).

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Nedostatek veřejné zeleně a míst pro setkávání a trávení volného času pro obyvatele v intravilánu obce</li> <li>- Nízká estetická a užitná hodnota veřejných prostranství.</li> <li>- Nedostatek pozemků v majetku obce pro rozvoj veřejných prostranství a infrastruktury</li> <li>- Určitý počet neudržovaných a zanedbaných pozemků, které kazí, jinak pěkný vzhled obce</li> <li>- Nedostatečné nástroje k vymahatelnosti regulace vzhledu nové zástavby</li> <li>- Absence přímého autobusového spojení na další obce ve směru Veverská Bitýška a Tišnov.</li> <li>- Malý počet spojů do Kuřimi na úřady obce s rozšířenou pravomocí</li> <li>- V obci není žádná stálá vodní plocha ani stabilní vodoteč</li> <li>- Riziko dalšího zhoršování kvality ovzduší nárůstem počtu a výkonu lokálních topenišť</li> <li>- Silná tranzitní doprava přes obec s negativními vlivy</li> </ul>
<b>příležitosti/opportunities</b>	<b>hrozby/threats</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>- Udržení rozumné míry pozitivní migrace, co do počtu i struktury (příliv mladé generace - rodin) a zamezení odchodu stávajících obyvatel</li> <li>- Regulovaná optimalizace využití stávající průmyslové zóny</li> <li>- Zlepšení dopravní dostupnosti, včetně rozvoje cyklostezek</li> <li>- Zatraktivnění veřejného prostoru a jeho oživení</li> <li>- Zvýšení možností sportovního a kulturního využití</li> <li>- Zlepšení sociálních služeb obce (školka a péče o seniory)</li> <li>- Spolupráce s ostatními samosprávami a subjekty v regionu, zapojení do stávajících struktur</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Realizace pro Jinačovice nevhodné trasy D 43 přetínající napříč katastr obce a riziko jejich dopadů na životní prostředí</li> <li>- Blízkost Brna – Tlak na developerskou výstavbu bydlení na atraktivních pozemcích v blízkosti Brna, ohrožení zemědělské a lesní půdy, riziko nevhodné urbanizace a zničení dosavadního venkovského charakteru obce. Živelný rozvoj obce a vznik polycentrické struktury při ztrátě charakteru vesnického sídla</li> <li>- Zhoršení obecné ekonomické situace s následkem nižšího daňového výnosu a nedostatečných rozpočtových příjmů pro obec a omezení investičních možností</li> <li>- Postupující ztráta zájmu občanů o věci veřejné</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pozitivní zásahy do zemědělského zázemí obce, obnova sadů a stromořadí podél cest, propojení komunikační sítě a VKP</li> <li>- Rekonstrukce místních komunikací</li> <li>- Možnost navázání partnerství doma i v zahraničí s možností otevřít další prostor pro aktivity obce a jejích obyvatel</li> <li>- Existence nyní nevyužitých či nevyužívaných studen a jiných zdrojů vody umožňující dostat vodu do veřejného prostoru</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Neustávající stavební rozvoj a s ním související rušivý provoz</li> <li>- Nadměrný neorganický růst počtu obyvatel obce a s tím související nárůst jejich potřeb, které nebudou nabídkou veřejných služeb uspokojeny</li> <li>- Nárůst obyvatel v obci prakticky pobývajících, ale úředně hlášených k trvalému pobytu mimo obec a s tím spojené výrazné finanční ztráty na obecních příjmech</li> <li>- Firmy podnikající v obci se sídlem mimo ni – únik daňových výnosů jinam.</li> <li>- Omezená životnost zastaralé dešťové kanalizace s nutností nákladných rekonstrukcí</li> <li>- Potenciálně silné ekonomické, případně též politické tlaky ze strany investorů a prosazování investičních zájmů, které nejsou v souladu se zájmy obce. Tlak na prodej strategického majetku obce z důvodu nízkých příjmů do obecní pokladny</li> <li>- Utlumení společenských aktivit v důsledku generačních změn a odchodu obyvatel v produktivním věku z obce</li> <li>- Riziko budoucího srůstání obce s areálem u Golfového hřiště a riziko srůstání s Brnem na jihu</li> <li>- Ztráta jedinečných prvků v krajině v důsledku živelné urbanizace a narušení tradičních sídelních struktur, disperze zástavby do volné krajiny.</li> <li>- Ohrožení bezpečnosti na komunikacích vlivem zvyšování provozu</li> </ul>
---	--

## **DLOUHODOBÉ ZÁMĚRY A STRATEGICKÉ CÍLE**

Byly identifikovány následující základní oblasti dlouhodobého strategického rozvoje na období 2018–2033:

**A. OCHRANA VENKOVSKÉHO CHARAKTERU OBCE, KRAJINA, URBANISTICKÉ HODNOTY A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ**

**B. OBČANSKÁ VYBAVENOST, NABÍDKA SOCIÁLNÍCH SLUŽEB A TRÁVENÍ VOLNÉHO ČASU**

**C. DŮVĚRA MEZI OBČANY, ZASTUPITELSTVEM A OBECNÍM ÚŘADEM. PARTICIPACE OBYVATEL NA SPRÁVĚ VĚCÍ VEŘEJNÝCH. OBČANSKÉ AKTIVITY A SPOLKOVÝ ŽIVOT**

**D. PARTNERSTVÍ A SOUSEDSTVÍ**

**E. HOSPODAŘENÍ A FINANČNÍ ZDROJE PRO REALIZACI STRATEGICKÝCH CÍLŮ**

Pro každou z těchto oblastí jsou stanoveny konkrétní strategické cíle, kterých chce obec dosáhnout a formulovány konkrétní zásady a opatření pro tvorbu konkrétních záměrů a plánů.

## A. OCHRANA VENKOVSKÉHO CHARAKTERU OBCE, KRAJINA, URBÁNNÍ HODNOTY A ŽIVONÍ PROSTŘEDÍ

Venkovský charakter považujeme za důležitý kapitál a za zdroj přitažlivosti naší obce, proto je třeba jej bránit jako zvláštní hodnotu. Podobně je to se stávajícím zeleným okolím obce. Ponecháme-li jej na pospas masivní výstavbě nebo omezíme-li výstavbou jeho přirozenou přístupnost, obec svůj charakter a přitažlivost ztratí. Rozvoj a růst obce proto musí být vyvažován a regulován. Naše obec si svůj venkovský charakter uchovala navzdory bezprostřední blízkosti velkoměsta i navzdory všem dalekosáhlým transformacím v průběhu 20. století včetně „divoké“ výstavby z přelomu 20. a 21. století, která sice i v Jinačovicích zanechala neblahé stopy, ale nikoliv fatálního rozsahu. Obec je stále pevně svázána s krajinou, jejíž je součástí a kterou spoluvytváří. **Šetření ukázalo, že zachování venkovského charakteru obce je základní a nejdůležitější prioritou obyvatel obce.**

Základním strategickým směrem v prostorovém rozvoji obce je zachování uspořádání Jinačovic a zachování proporcí zastavěné plochy, plučiny a lesního porostu ve stávajícím zonálním uspořádání. Právě zřetelné okraje obce, polí a lesa a jejich volná propustnost jsou základním prvkem definujícím venkovskou krajinu.

Obec přijímá strategický plán jako oporu vůči předpokládanému narůstajícímu tlaku na expanzivní rozvoj ploch pro bydlení a výstavbu s cílem znemožnit nekontrolovatelnou realizaci dalších developerských projektů a postupující suburbanizaci obce, stejně jako rozšiřování průmyslové zástavby nad rámec v současnosti vymezených ploch. Obec respektuje a vítá nově přichozí obyvatel. Z hlediska soudržnosti komunity a organického vývoje obce vnímáme v Jinačovicích jako vhodnější příchod individuálních zájemců o koupi, rekonstrukci, eventuálně stavbu rodinného domu. Hromadnou zástavbu a osidlování obce formou nových developerských projektů vnímáme naopak jako nevhodnou. Vycházíme z přesvědčení, že rozhodnutí pro život v konkrétní obci je z hlediska fungování lokální společnosti přínosnější než rozhodnutí využít nabídky bydlení v developerské rozvojové lokalitě. Vznik nových podobných lokalit nebude obec ve strategickém výhledu podporovat.

Developerská výstavba znamená také riziko skokového zvýšení počtu obyvatel a ohrožení udržitelného rozvoje. V této souvislosti obec nemá ambici zvyšovat počet obyvatel za účelem překonání hranice vyšší velikostní kategorie v rámci velikostní struktury obcí v České republice. Zvyšování počtu obyvatel nemá pro obec žádný perspektivní pozitivní efekt.

Nezbytnou součástí této části strategie je hledání cest a způsobů k dlouhodobé podpoře zemědělského podnikání a využívání půdy.

Budoucí, rozsahem velmi omezená nová zástavba citlivě naváže na stávající zástavbu v souladu s přijatým územním plánem a při vhodném propojení zelených ploch a zastavěného území, tak aby nedocházelo ke vzájemné izolaci lokalit a vzniku okrajových center.

Je nutné důsledně chránit, rozšiřovat a udržovat veřejnou zeleň a eliminovat vizuální znečištění obce. Obec má přirozené centrum v podobě návsi, propojené tzv. uličkou se zeleným pásem stromů kolem hřiště a v Chaloupkách, který dotváří širší centrum a hlavní vnitřní komunikační osu obce.

Ze zprávy o měření kvality ovzduší provedeného na přelomu října listopadu 2016 v rámci průzkumu Odboru životního prostředí Jihomoravského kraje mobilním měřícím zařízením Českého hydrometeorologického ústavu vyplynulo, že kvalita ovzduší v Jinačovicích je srovnatelná s centrem Brna. Lokality, které leží v bezprostřední blízkosti brněnských komunikací, jsou na tom z pohledu naší obce hůře, okrajová sídlištní zástavba (např. Líšeň) však vykazuje méně znečištění. Složení škodlivin ukazuje, že kvalitu ovzduší v obci negativně ovlivňují místní topeniště, kamna, krby, kotle, ve kterých se topí pevnými palivy. Vliv dopravy přes obec je zanedbatelný.

## **STRATEGICKÉ CÍLE:**

### **A. 1. Zachování populační velikosti obce a územního rozsahu zástavby**

- **Přechod od pasivních reakcí na rozvojové záměry a projekty investorů k aktivní a udržitelné rozvojové politice**
  - Při přípravě významných projektů prostorového rozvoje posílit spoluúčasť veřejnosti v posuzovacím procesu
  - Presentovat veřejnosti jasná a předem stanovená standardizovaná pravidla v procesu územního plánování a přípravy výstavby
  - Hledat a standardizovat vhodné formy partnerství mezi veřejným a soukromým sektorem při rozvoji obce.
- **Omezení expanzivního rozvoje bydlení**
  - Upřednostňování omezené individuální výstavby na územích vymezených v těsné spolupráci s obcí a podle požadavků obce vycházejících ze strategického plánu a územního plánu
  - Upřednostňování rekonstrukce starších objektů nebo využívání stávajících stavebních parcel
  - Efektivně zamezit tlaku developerských aktivit aktivním územním plánováním
- **Územně šetrné plánování rozvojových lokalit**
  - Další rozvoj bydlení omezit na drobná území v blízkosti existujících cest nebo v jejich bezprostřední návaznosti, vyžadující pouze prodloužení stávajících komunikací a sítí, bez navyšování nákladů na údržbu dlouhých a řídké osídlených nových komunikací
  - Vstřícné posuzování jednotlivých žádostí místních obyvatel – majitelů pozemků a zájemců o individuální výstavbu vlastních rodinných domů, pokud není v rozporu se základními tendencemi územního plánování formou změn územního plánu
- **Určení a dodržování zásad stavebního rozvoje**
  - Vytvoření zásad v podobě manuálu usnadní posuzování a rozhodování o žádostech stavebníků a poskytne stavebnímu výboru a zastupitelstvu argumentační oporu.

### **A. 2. Péče o vnitřní a vnější krajinu obce a vytváření funkčního veřejného prostoru**

- **Zajištění vysoké kvality prostorového uspořádání a architektury obce**
  - Zohledňování kulturních a estetických hledisek při realizaci rozvojových záměrů obce.
  - Zajištění vysoké urbanistické a architektonické úrovně nových projektů realizovaných obcí.
  - Spolupráce s kvalitními architekty a urbanisty, jejichž úroveň a rozhled dokládají nezpochybnitelné reference.
  - Citlivě posuzovat estetický vliv nových staveb na tvářnost okolí a jejich dopad na celkový vzhled obce.
  - V zástavbě bývalých venkovských sídel bránit pronikání cizorodých prvků do stávající zástavby
- **Zamezení výstavby D 43**
- Všemi dostupnými a legálními prostředky bránit schválení a realizaci silniční komunikace D 43 v nevhodné trase přes Jinačovice. Sdružovat se za tím účelem s ostatními obcemi, aktivně vyhledávat spojení. Zároveň podporovat urychlenému řešení dopravy v okolí Brna prostřednictvím realizace tzv. „optimalizované trasy“
- **Zamezení záborům souvislých pásů zemědělské půdy a jejich částí, zamezení porušování ochranných pásem lesa**
  - Rozvojová území plánovat pouze tam, kde nehrozí další zábory zemědělské půdy a zúžení plužiny či ochranného pásma lesa. Takováto území ze stavebního rozvoje zcela vyloučit. (např. Kopaniny, Kejdovky)



- **Zamezení rozptýlené výstavbě ve volné krajině v rámci územního plánování**
  - Omezení rizika tříštění a vzniku izolovaných ostrůvků zemědělské půdy (odsouzených tak k jinému využití) a narušení zonálního uspořádání zástavby, plužiny a lesa m. j. v zájmu nevytváření precedentů pro povolování další nevhodně umístěné výstavby
- **Bránit omezování volného průchodu a průhledu krajinou**
  - Nepodporovat vznik zahrádkářských či chatových kolonií, ani jiných aktivit, předpokládajících možnost pevného ohrazování a oplocování souvislé zemědělské půdy
  - Využít v územním plánování regulační prostředky k optimalizaci zastavěnosti pozemků a výšky zástavby.
  - Respektovat horizontálně harmonické uspořádání zástavby
  - Nedovolit vznik rozsáhlých zastavěných a ohrazených ploch izolujících síť vnitřních komunikací od extravilánu, naopak hledat vhodné nástroje k optimalizaci komunikační sítě v nevhodně řešených lokalitách s nedostatečným propojením (Člupky, „Leséček“, „Chaloupky“, „Stráž“)
- **Realizace komplexních pozemkových úprav**
  - Realizace úprav intravilánu a extravilánu obce ve smyslu schválených komplexních pozemkových úprav ve spolupráci s Pozemkovým fondem ČR. Udržování a doplnění sítě polních a lesních cest využitelných zejména pro pěší a cyklisty umožňujících propojení stávajících komunikací a podporujících volný pohyb mezi jednotlivými částmi zástavby a mezi zástavbou a okolní krajinou.
- **Revitalizace či zakládání nových obecních sadů, udržování významných krajinných prvků a jejich zpřístupnění**
- **Zamezení „vizuálnímu“ znečišťování obce**
  - Hledat způsoby optimalizace systému ukládání a svozu odpadů, včetně velkoobjemového v rámci prevence vzniku provizorních skládek
  - Revize rozmístění sběrných míst z estetického hlediska (odsunutí z návsi)
  - Spolupráce s majiteli chátrajících objektů a ploch
  - Omezení výstavby provizorních či esteticky nevhodných staveb
  - Včasná likvidace černých skládek a dočasných úložišť zeminy či jiných odpadů
  - Kontrola a důsledné vymáhání pravidelné údržby nezastavěných a neobdělávaných pozemků majiteli, prozkoumání možnosti úpravy prostřednictvím obecně závazných vyhlášek

### **A. 3. Budování kvalitních a funkčních veřejných prostranství**

- **Revitalizace centrálního prostoru obce**
  - Úprava návsi, včetně ozelenění a osazení mobiliáře (lavičky, odpadkové koše)
- **Zlepšení stavu povrchů místních komunikací**
  - Dobudování a oprava místních komunikací včetně chodníků umožňujících bezpečný pohyb vozidel a chodců
  - Vytvoření plánu oprav komunikací podle akutnosti oprav a logistických hledisek
- **Revitalizace staveb venkovské architektury**
  - Údržba a obnova a zpřístupnění drobných sakrálních staveb (kaplička a kamenné kříže), revitalizace a nalezení využití tzv. Palasovy stodoly
- **Zlepšení kultury využívání veřejných prostranství**
  - Regulace nevhodných způsobů využívání veřejných prostranství (zpoplatněním, legislativním zákazem atd.).
- **Péče o veřejnou zeleň**
  - Údržba vzrostlých stromořadí v intravilánu obce a výsadba nové veřejné zeleně
  - Ochrana stávající zeleně před necitlivými zásahy a neuváženou redukcí ve prospěch nové zástavby
  - Obnova stromořadí, ozeleňování znehodnocených ploch
  - Zajištění dostatečné odborné péče o zeleň

- **A. 4. Péče o čistotu životního prostředí**
- **Nakládání s odpady**
  - Pokračování optimalizace odpadového hospodářství, včetně osvěty a motivačních prvků.
- **Péče o kvalitu ovzduší**
  - Podpora aktivity směřující k omezení vlivu hlavního znečišťovatele v podobě lokálních topenišť
  - Zamezení vzniku zdrojů znečištění v průmyslové zóně
  - Omezení spalování nevhodných a nebezpečných paliv prostřednictvím sledování, osvěty, případně využívání dostupných sankčních mechanismů
- **Rekonstrukce veřejného osvětlení**
  - Výměna nevhodných svítidel a světelných zdrojů veřejného osvětlení v zájmu redukce znečištění světelným smogem a úspory nákladů na energie, tedy i zlepšení ekologického profilu obce

## **B. OBČANSKÁ VYBAVENOST, NABÍDKA SOCIÁLNÍCH SLUŽEB A TRÁVENÍ VOLNÉHO ČASU**

Postavení obce a její rozvoj jsou a budou výrazně ovlivňovány množstvím, skladbou a preferovaným způsobem života obyvatel obce. Proces suburbanizace, kterému je obec v blízkosti velkoměsta vystavena, sebou nese pozitivní i negativní efekty. Pozitivně působí na socio-profesní i věkovou skladbu obyvatelstva, zvyšuje počet ekonomicky aktivních obyvatel, na druhou stranu vytváří situaci, kdy je většina obyvatel profesně a ekonomicky aktivních mimo obec. S tím stoupá riziko redukce funkcí obce na funkci rezidenční a uzavírání se obyvatel do privátních světů svých nemovitostí. Toto riziko je třeba kompenzovat kvalitní nabídkou služeb a volnočasových aktivit reagující na rostoucí kvalitativní i kvantitativní požadavky obyvatel. Velký deficit má obec v možnostech aktivního sportovního či jiného volnočasového vyžití pro děti a mládež, neexistuje zde zázemí pro působení sportovních klubů.

V obci přibývá mladých rodin s dětmi, skupina obyvatel ve věku 0–14 let vykazuje za uplynulé desetiletí největší dynamiku růstu. Na druhé straně, přibližně každý sedmý obyvatel v obci je starší 65 let. Ačkoliv je skupina seniorů vnitřně velmi diferencovaná, pokud jde o konkrétní věk, zájmy, potřeby a životní styl, je důležité zamýšlet se nad tím, jak zabránit její případné izolaci od společnosti a veřejného života.

Tyto skutečnosti jsou především v oblasti sociálních služeb výzvou pro flexibilitu v řešení konkrétních situací, která předpokládá využití spolupráce mezi obcí, spolky a podnikateli.

### **STRATEGICKÉ CÍLE:**

#### **B. 1. Zajištění dostatečného počtu míst v MŠ**

- modernizace MŠ s variabilní kapacitou 1 až 2 tříd

#### **B. 2. Rozvoj a zkvalitňování péče o seniory a dlouhodobě nemocné**

- Obec bude hledat cesty a zdroje k zajištění dostupné péče pokud možno na základě komunitních principů, které umožňuje co nejdelší setrvávání klientů doma nebo v obci
- Vybudování zázemí v podobě komunitního centra, resp. bytů, či domu s pečovatelskou službou
- Bránění sociální a generační segregace seniorů, snaha o jejich aktivní zapojování do společenského života obce

#### **B. 3. Zlepšení zázemí pro sportovní, kulturní a společenské aktivity**

- Vybudování kapacitního krytého obecního multifunkčního zařízení (tělocvična, sál, klubovny, společenská místnost, venkovní zázemí) pro sportovní, kulturní a společenské vyžití
- Vymezení ploch určených k vybudování venkovních sportovišť se zvláštním zaměřením na rozrůstající se komunitu mládeže v obci

#### **B. 4. Rozšíření nabídky služeb**

- Využívat a vyhledávat možnosti podpory drobného podnikání produkujícího služby obyvatelům
- Vytvoření systému dotace pro spolky a zájmové organizace zajišťujících volnočasové aktivity pro děti a mládež a další obyvatele obce, např. dotace počítaná na dítě
- Dořešení problému průběžného odkládání velkoobjemového odpadu

#### **B. 5. Zlepšení dopravních poměrů**

- Hledat cestu pro zlepšení dostupnosti služeb a úřadů mimo obec pro seniory, např. formou vlastní zvláštní dopravy v režii obce
- vybudování cyklostezky (in-line dráhy) spojující obec s Brnem a sítí rekreačních komunikací kolem brněnské přehrady

## **C. DŮVĚRA MEZI OBČANY, ZASTUPITELSTVEM A OBECNÍM ÚŘADEM. ÚČAST OBYVATEL NA SPRÁVĚ VĚCÍ VEŘEJNÝCH. OBČANSKÉ AKTIVITY A SPOLKOVÝ ŽIVOT**

Rozvoj obce je věcí všech obyvatel, kteří v obci bydlí, pracují nebo podnikají. Proto je žádoucí, aby se lidé se svou obcí identifikovali, byli lokálními patrioty, projevovali občanskou hrdost a sebevědomí a pociťovali spoluzodpovědnost za celou komunitu. Cíle strategického plánu mohou být uskutečněny pouze jako společné cíle obyvatel obce.

Skupina obyvatel, kteří se aktivně zajímají o rozvoj obce a vstupují do veřejného dialogu je v současnosti v Jinačovicích relativně úzká, i když postupně narůstá. Dosud převládá také nízké povědomí o vztahu a rozdělení kompetencí mezi „politiky“ a úředníky, nerozlišují se role obecního úřadu, zastupitelstva a obce jako takové.

Ačkoliv obec žije poměrně bohatým společenským a kulturním životem, míra spolkové činnosti a počet fungujících spolků, které jsou důležitým prvkem soudržné občanské společnosti, je minimální. Tradiční venkovské spolkové platformy, jako hasiči či myslivci, v obci zanikly nebo vyvíjí společenskou činnost mimo obec.

### **STRATEGICKÉ CÍLE:**

#### **C. 1. Zlepšení participace obyvatel na rozvoji a řízení obce**

- **Nadále zvyšovat informovanost o dění v obci a předvídatelnost jejího řízení**
  - V rozhodování zavádět jasná pravidla platná pro všechny, zároveň však v jednání obecního úřadu o individuálních potřebách občanů udržet ducha a principy informovanosti a sousedství
  - Další zlepšování transparentnosti rozhodování a naplňování ideálu „otevřené radnice“, posilování důvěry občanů ve smysluplnost komunální politiky
- **Aktivní komunikace s občany**
  - Vyhledávání příležitostí k diskusi o rozvoji obce a řešení konkrétních problémů
- **Aktivní zapojování občanů do konzultací cílů a rozhodování**
  - V rámci řešení konkrétních problémů při správě obce vytvářet týmy za využití potenciálu místních odborníků.
- **Vytvářet podmínky a nabízet možnosti občanského vzdělávání**
  - Připravit a realizovat program přednášek, besed a diskusí k aktuálním společenským tématům

#### **C. 2. Prohlubování vztahu obyvatel k obci**

- **Vytvářet a prohlubovat pocit příslušnosti obyvatel k bydlišti**
  - Podporovat aktivity posilující především u dětí a mládeže pocit domova v širších územních a sociálních souvislostech

- Stimulovat aktivní spoluúčast obyvatel na péči o bydliště a jeho bezprostřední okolí i veřejné prostory a zeleň
- Zavést institut veřejného výročního oceňování úspěchů jednotlivců včetně dětí a oceňování obecně prospěšné práce
- **Udržení a pokud možno zlepšení bohatého kulturního a společenského života v obci, zejména tradičních lidových forem**
- **Integrace nově příchozích obyvatel**
  - Dbát, aby se nově přistěhovaní obyvatelé necítili být vyloučeni z komunity a jejího života
  - Aktivně napomáhat překonávání počátečních komunikačních bariér

### **C. 3. Podpora a rozvoj spolkové činnosti**

- Vytvoření obecního dotačního rámce s kapitolami vyhrazenými pro podporu různých typů aktivit (práce s dětmi a mládeží, obnova a udržování tradic, přínos rozvoji a vzhledu veřejných prostranství, zájmové aktivity, práce se seniory)

## D. SOUSEDSTVÍ A PARTNERSTVÍ

Strategický rozvoj obce je nutné v širším kontextu koordinovat se záměry kraje, regionu a sousedních obcí. Jinačovice dosud nejsou plnohodnotným členem žádného mikroregionu či svazku obcí, na druhé straně udržují korektní a nekonfliktní sousedství s okolními obcemi.

Posílení přímé a aktivní komunikace s okolními obcemi a navázání formálních partnerství považujeme za důležitou podmínku vlastního rozvoje.

### STRATEGICKÉ CÍLE:

#### **D. 1. Aktivizovat spolupráci s okolními obcemi a s orgány kraje, poslanci a Senátory a Místní akční skupinou „Brána Brněnska“**

- Usilovat o účinnější spolupráci a koordinaci prostorového rozvoje s okolními obcemi
- Vstoupit aktivněji do regionálních struktur a zvážit přihlášku ke členství v okolních svazcích obcí a mikroregionech.
- Aktivně hledat prostor pro synergii v rámci prosazování společných cílů a využívání dotačních příležitostí
- Snažit se o spolupráci zejména ve věci bránění výstavbě nevhodné trasy D 43 či v projektu cyklostezky
- Obnovovat a rozvíjet společné kulturní tradice či sportovní aktivity

#### **D. 2. Navázání meziregionálních a přeshraničních partnerství**

- Vyhledání a navázání partnerství s obcemi podobného charakteru řešícími podobné výzvy v souvislosti se suburbanizací venkova za účelem výměny zkušeností
- Provéřit možnosti navázání přeshraničních partnerství v rámci EU (zejména Slovensko a Rakousko) za účelem budování otevřenější společnosti, pěstování vzájemných návštěv a kulturní výměny

## E. HOSPODAŘENÍ A FINANČNÍ ZDROJE PRO REALIZACI STRATEGICKÝCH CÍLŮ

Možnosti rozvoje obce jsou a budou ovlivňovány vlastním obecním rozpočtem, ale v nemalé míře i rozpočtem státním. Příjmová část obecního rozpočtu je výrazně závislá na celostátním přerozdělování daňových výnosů s malou vazbou na příjmy lokálních podnikatelských subjektů. Dá se předpokládat sílící tlak na zvyšování výdajů do technické infrastruktury, výdajů v oblasti zvýšení kvality života v obci a výdajů na sociální péči. Výdaje rozpočtu a především užití cizích zdrojů je nutno plánovat v souladu se strategickými prioritami obce. Z rozpočtu obce je nutno vytvořit nástroj komplexní finanční, majetkové a kapitálové politiky obce. Je potřeba připravit střednědobý i dlouhodobý výhled rozpočtu, zejména v oblasti investic a následně využívat všech dostupných forem zdrojového krytí.

Současný stav obecních financí není uspokojivý. Spolufinancování investic z dotačních titulů v minulých letech zatížilo současné hospodaření obce splácením několika úvěrů. Míra zadlužení obce sice zdaleka nepřekračuje zdravou mez, přesto však spolu se zvyšujícími se provozními náklady omezuje realizaci větších nezávislých investic z vlastních prostředků obce, ale zejména provádění vlastní obecní dotační politiky. Komunální politika je tím zredukována na administraci dotací (národních a z EU) a roli údržbáře obecního majetku a služeb. Tento stav v důsledku demotivuje veřejnost při zájmu o věci veřejné vytvářením pocitu, že vše závisí na dotacích. Perspektiva úsilí o získání dalších dotací spolu s očekávanými náklady na spolufinancování dalších projektů s nutností dalšího úvěrování hrozí transformací aktuálního stavu na stav chronický. Strategickým cílem obce je proto uvolnit si ruce od investičních tlaků a soustředit se také na generování příjmů k naplnění vlastních dotačních kapitol např. na povzbuzení společenského života v obci. Identifikované silné stránky a příležitosti předurčují obec k ekonomické úspěšnosti.

K dobrému hospodaření obce podle našeho názoru patří také udržování, případně též rozmnožování strategického majetku a nezadlužování obce nad rámec investic s jasnou návratností. Zadlužovat se nelze pro zajištění základního provozu obce.

Dotace vnímáme jako vhodný a zpravidla také nezbytný nástroj k naplnění konkrétních a plánovaných investičních záměrů. Investiční záměry by však měly vyplývat ze zjištěných potřeb, nikoliv z nabídky dotačních příležitostí.

### STRATEGICKÉ CÍLE:

#### E. 1. Posílení příjmové stránky rozpočtu

- Přijmout opatření k tomu, aby občané v obci trvale žijící v ní rovněž byli přihlášení k trvalému pobytu a nepřímo tak přispívali do obecního rozpočtu.
- Hledat způsoby, jak komercializovat služby poskytované rezidentům bez trvalého pobytu v obci a návštěvníkům obce (odpadky, pronájem ploch, parkování).
- Hledat cesty k rozvoji aktivního fundraisingu prostřednictvím nadační činnosti, benefičních aktivit, standardizace prostředí a mechanismů pro dárcovské subjekty.

## **E. 2. Zajištění finančních zdrojů pro realizaci strategických záměrů obce. Optimální využívání majetku obce**

- Obecní majetek lépe a systematictěji využívat k získání vyšších výnosů.
- Trvale vyčleňovat finanční prostředky k získávání dalšího nemovitého majetku.

## **E. 3. Promyšlené využívání dotací**

- Udržovat trvale co nejlepší přehled o dotační politice a aktuálně připravovaných dotačních příležitostech
- Dotační tituly využívat rozumně, ne za každou cenu a pouze v souladu s realizací stanovených strategických cílů
- Pokud strategické cíle nelze realizovat z dotací, nerezignovat ani na možnost samofinancování.
- Neměnit účelově cíle kvůli možnostem čerpat dotace
- Aktivně vyhledávat sponzory a mecenáše obce

## **E. 4. Omezování provozních výdajů**

- Preferovat služby a projekty s vícenásobným efektem
- Od případných investorů do rozvojových lokalit vyžadovat příspěvek na zlepšení infrastruktury a veřejného prostoru obce.
- Stanovit způsoby, jak využívat atraktivitu, vlastnická práva a rozhodovací pravomoci obce k získávání maximálního komerčního profitu pro obec a současně zůstat vstřícní k drobným místním stavebníkům.
- Maximalizovat výtěžky z pronájmů
- Provést analýzu rentability samostatného provozování kanalizace a ČOV a její komercializace vůči externím odběratelům služeb
- důsledná a nekompromisní transparentnost rozhodování v rámci obce

## **E. 5. Snažit se o synergii a rovnováhu mezi veřejnými a soukromými zájmy podle principu „win win“**

- Otevřené, vstřícné, ale sebevědomé jednání s potenciálními investory a podnikateli
- Jsme přesvědčeni, že kdo chce vytvářet benefit s využitím obecní infrastruktury nebo k jeho vytváření využívat obecní služby či výhody, které nabízí geografický či enviromentální kapitál obce, měl by se podílet na udržování a zlepšování kvalit tohoto prostředí
- Nelze připustit, aby obec neměla z jakéhokoli projektu na území jí spravovaném benefit minimálně identický s benefitem potenciálního investora/zájemce
- Jakýkoliv profit realizovaný v rámci nových projektů musí být zároveň profitem pro stávající obyvatele obce



## **E. 6. Podpora podnikatelských aktivit odpovídajících možnostem a potřebám území obce**

- Při umísťování ekonomických aktivit nedopustit nenávratné zneužití území/krajiny, resp. stav vedoucí k jeho nežádoucí změně
- Napomáhání vytváření podmínek pro rozvoj drobného a středního podnikání
- Sledovat efektivnější využití ploch, vyjasnit vlastnické vztahy k pozemkům
- Jednotnou politikou obce usnadnit a posílit rozvoj vítaných podnikatelských aktivit
- Využívat možností k regulaci a eliminaci nevhodných podnikatelských aktivit (např. hazard nebo ekologicky nevhodné aktivity)
- Podporovat rozvoj cestovního ruchu, případně agroturistiky v návaznosti na rozvoj turistiky na širším území. Provázat obec na systém značených turistických a cykloturistických tras ve spolupráci s mikroregiony iniciovat a podílet se na údržbě turisticky zajímavých míst v okolí

## ZÁVĚR

Strategický plán rozvoje obce je schválen jako závazný dokument, který je třeba respektovat případně změnit usnesením zastupitelstva po předchozí veřejné debatě.

Strategický plán není dogma. Jeho pozměňování a aktualizace jsou naopak žádoucí, pokud má zůstat smysluplným a živým dokumentem. Nelze jej však násilně měnit protichůdnými rozhodnutími bez závažných důvodů a jejich strategického zvážení. Jako dlouhodobý dokument musí a bude poskytovat rámec činnosti pro více volebních období bez ohledu na změny zastupitelstva. Diskuse o naplňování strategického plánu, jeho respektování, revidování či odmítnutí, by měly být základním tématem každé předvolební debaty. Nad koncepcí strategického plánu musí dojít k většinové shodě obyvatel obce.

Kontrolu dodržování a naplňování smyslu ustanovení Strategického plánu rozvoje obce Jinačovice však mohou zajistit pouze občané, a to různými způsoby, které ovšem předpokládají aktivní zájem o věci veřejné. Některé jednoduché způsoby se nabízejí:

- U všech významných záměrů a rozhodnutí požadovat po vedení obce srozumitelné posouzení a doložení souladu se základními strategickými cíli. (Příklad: Požadovat vysvětlení, jaký dopad bude mít povolení konkrétní stavby.) Zastupitelstvo musí být připraveno na tyto podněty smysluplně reagovat a zohledňovat je.
- Využít základní strukturu a body strategického plánu ke kladení otázek při předvolebních debatách s kandidáty. Zavazovat kandidáty k zaujetí stanoviska vůči strategickému plánu.
- Využít základní strukturu a body strategického plánu při kontrole v oblasti přípravy územního plánu obce a jeho změn a schvalování souladu staveb s územním plánem.
- Vyžadováním a sledováním ročních zpráv zastupitelstev o naplňování SRPO podle jednotlivých oblastí, včetně upozornění na nesrovnalosti oproti původním záměrům či jinému směřování s následnou korekcí ve smyslu dosažení shody se SRPO

## Použité zdroje:

Veřejná data Českého statistického úřadu [ONLINE: 15. 11. 2017], URL: <https://www.czso.cz/>

SZENTESIOVÁ, Kateřina: Asociace pro urbanismus a územní plánování ČR: Urbanistická koncepce a kompozice v územním plánu. Urbanismus a územní rozvoj 18, 2015/6, s. 19–23.

ČABLOVÁ, Markéta: Prostory: průvodce tvorbou a obnovou veřejných prostranství. 1. vyd. Brno: Partnerství, 2013.

KAPLAN, Ivan: Urbanistická kvalita sídel. In: Pracovní texty přípravného kurzu pro zkoušky zvláštní odborné způsobilosti pro výkon správní činnosti na úseku územního plánování. Praha: ČVUT, 2009.

MUŽÍK, Jan: Kapitola B. Koncepce územního rozvoje ČR: B.3 Trendy a koncepce územního rozvoje. [ONLINE: 15. 11. 2017], URL: <https://www.uur.cz/images/5-publikacni-cinnost-a-knihovna/internetove-prezentace/principy-a-pravidla-uzemniho-planovani/kapitolaB/B3-20150113.pdf>

Standard sledovaných jevů pro územně analytické podklady obcí Metodický návod k příloze č. 1, část A, vyhlášky č. 500/2006 Sb. Ústav územního rozvoje v Brně. [ONLINE: 15. 11. 2017], URL: <http://www.uur.cz/images/8-stanoviska-a-metodiky/33-uap-metodicky-navod-1A-obce-14012016.pdf>

Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Návrh tohoto dokument byl vypracován a předložen obecnímu zastupitelstvu výborem pro rozvoj obce a životní prostředí pracujícím ve složení: Mgr. Tomáš Dvořák, Ph.D. (předseda), MUDr. Jan Blatný, Ph.D., Ing. Libuše Dvořáčková (Bc. Kateřina Dobiášová), Kateřina Kanýzová, DiS. a Petr Košík. Obecní zastupitelstvo návrh přijalo k projednání na 20. veřejném zasedání dne 7. srpna 2017. Po provedeném veřejném připomínkovém řízení byl doplněný návrh schválen usnesením č. 67/2017 obecního zastupitelstva Obce Jinačovice na 22. veřejném zasedání dne 22. listopadu 2017.

Mgr. Tomáš Dvořák, Ph.D.  
předseda výboru pro rozvoj obce  
a životní prostředí  
v. r.

Ing. Jan Kazda  
starosta obce  
v. r.